

福建省农村生活垃圾治理 参考案例



福建省住房和城乡建设厅
福建省村镇建设发展中心
福州城建设计研究院有限公司

福建省农村生活垃圾治理

参考案例

编制人员：何佰昭 韩 军 曾繁勇
周 志 林文锋 章优雯
谢俊建 熊昭颖 郭淑娴

福建省住房和城乡建设厅

福建省村镇建设发展中心

福州城建设计研究院有限公司

前 言

福建，山海交融，千村千面。农村生活垃圾治理，既是生态文明的“最后一公里”，也是乡村振兴的“基础必答题”。近年来，我省深入贯彻习近平生态文明思想，以“千万工程”经验为指引，坚持因地制宜、分类施策，在全省范围内涌现出一批理念先进、机制灵活、成效显著的治理样板。

本案例集收录的9个典型模式，涵盖沿海、山区、海岛、传统村落等多元场景，既有“末端定标准、中端提效率、前端降成本”的系统重构，也有“党建引领、群众主体”的内生激活；既有智慧赋能的精准监管，也有文化融合的柔性治理。惠安以末端能力倒逼全程提质，光泽用“四分两桶”实现源头减量，南日镇探索海岛全域治理，石圳村走出“美丽环境”向“美丽经济”转化之路……每一个案例，都是基层智慧的凝练，更是“降本增效”理念在实践中的生动诠释。

我们深知，治理之道不在“高精尖”，而在“接地气、可持续”。希望这本案例集，能为各地提供可看、可学、可复制的实践蓝本，推动全省农村生活垃圾治理从“点上出彩”迈向“全域共进”，让绿水青山成为福建乡村最恒久的底色。

在本案例集调研编撰过程中，全省各地农村生活垃圾治理主管部门、乡镇（街道）、村（社区）及相关单位给予了大力支持与积极配合，无私提供了翔实的文字材料、典型案例介绍、现场图片与一手数据，为案例挖掘、模式提炼和成果呈现奠定了坚实基础。在此，谨向所有关心、指导、支持本次农村生活垃圾治理案例总结工作的单位和同志，致以最诚挚的感谢！

目 录

中端转运系统改革，“6+2+N”网络——泉州市惠安县.....	1
市场化降本增效实践——漳州市长泰区	14
智能化监管，“四分两桶”——南平市光泽县	25
科技赋能，网格化管理——宁德市柘荣县	38
“五心五力”全链条治理——福安市甘棠镇	48
海岛全域治理挑战应对——莆田市秀屿区南日镇.....	59
镇域市场化打包+多元资金保障+农业源头减量——武平县东留镇.	68
党建引领，产村融合——政和县石圳村	77
传统村落保护与人居环境整治融合——福安市南岩村.....	88

中端转运系统改革，“6+2+N”网络

——泉州市惠安县



摘要

惠安县以“末端处置能力建设”为核心驱动力，创新提出并实践“1+2+3+N”全链条治理模式，成功破解了农村生活垃圾分类“先分后混”的信任难题与资金可持续瓶颈。通过**投资建设强大、分类匹配的末端处理设施**，逆向倒逼中端转运升级与前端分类提质，形成了“末端定标准、中端提效率、前端降成本”的良性循环。特别是在**牡蛎壳等特色产业垃圾资源化利用**上取得重大突破，构建了“变废为宝”的产业链，实现了环境效益与经济效益的双赢。全县在保持高治理标

准的同时，构建了“政府投入+居民付费+资源收益”的多元资金保障体系，为全省沿海及产业特色县市提供了“以末端定力破前端难题，以特色治理促降本增效”的成熟样板。

一、总体成效：从“垃圾围城”到“资源循环”的跨越

惠安县面对人口众多、特色产业垃圾（牡蛎壳）产量巨大的双重压力，通过系统治理，实现了垃圾治理从“负担”到“效益”的根本转变。

表 1：惠安县农村生活垃圾治理核心成效一览表（2024 年）

维度	关键指标	具体成效	“降本增效” 内涵解析
处 置 效 能	资源化处 置总量	年处理其他垃圾 26 万吨、厨余垃圾 0.6 万吨、可回收物 9.5 万吨、牡蛎壳固废 2.1 万吨。	实现“三化”：垃圾成 为资源，直接减少填 埋处置费用，创造经 济价值。
体 系 能 力	末端处理 能力	建成焚烧（1200 吨 /日）、厨余处理 （100 吨/日）、再	能力内化：县域内实 现全品类垃圾闭环处 理，避免了高昂的跨

维度	关键指标	具体成效	“降本增效” 内涵解析
		生资源分拣(100 吨/日)、特色固废处置（7.15 万吨/年）的完备体系。	区域转运和外协处置成本。
资 金 效 率	垃圾处理 费征收率	居民垃圾处理费收取率基本达到100%。	资金循环： 建立“受益者付费”的稳定资金补充机制，减轻财政单一投入压力，保障长效运营。
监 管 效 能	问题整改 率	全年发现问题51067处，整改50283处，整改率98.46%。	数字赋能： 通过智慧化监管，精准发现问题，快速响应处置，极大降低了人工巡查成本和问题积压导致的二次治理费用。

二、核心模式：“1+2+3+N”全链条驱动模式

惠安县的经验精髓在于构建了一个以强大末端为起点、逆向优化全流程的系统工程。

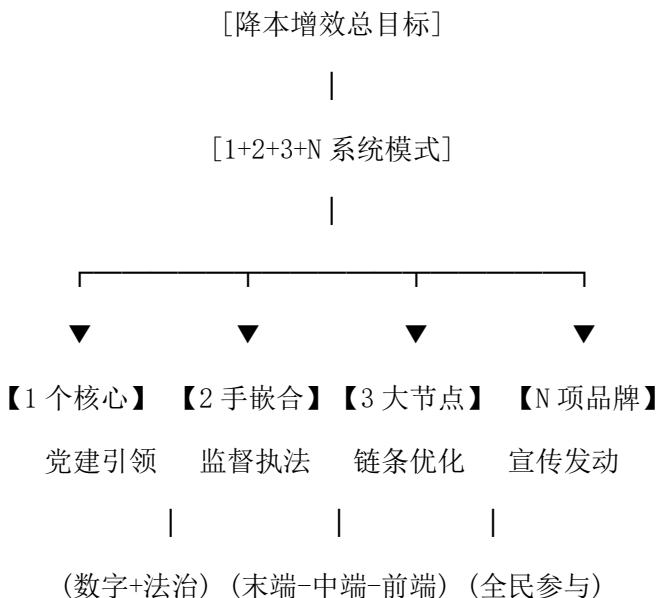


图 1：惠安县“1+2+3+N”全链条治理模式架构图

三、关键举措与“降本增效”深度解析

举措一：锁紧“处置环”——以末端能力建设倒逼前端分类

1. 做法：

- **超前布局：**按照“规划引领、适度超前”原则，投入重资建成覆盖生活垃圾四分类的全品类末端处置设施，确保分类后的垃圾“有去处、能处理”。
- **特色攻坚：**针对年产 9.5 万吨牡蛎壳的难题，投资 6000 万元建成泉州市首个牡蛎壳资源化利用中心，形成从养殖、加工、清运到资源化利用的完整产业链。

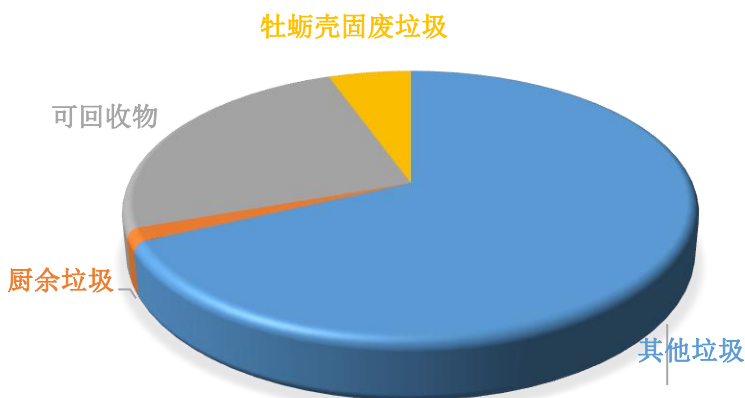


图 2：惠安县生活垃圾资源化处置成效图



图 3：惠安县牡蛎壳“变废为宝”产业链示意图

2. 降本增效分析：

- **打消顾虑，降低说服成本：**强大的末端处置能力，彻底消除了群众“先分后混”的疑虑，使前端分类宣传事半功倍。
- **变废为宝，创造经济效益：**牡蛎壳资源化项目不仅解决了历史顽疾，更创造了新的经济增长点，实现了治理投入的“增值回报”。该模式获省领导签批肯定，并列入省级可复制经验清单。
- **减少外运，节约物流成本：**县域内实现全量处理，避免了将垃圾转运至外地处理产生的高额运输和协调成本。



图 4：惠安县“6+2+N”垃圾转运网络布局

举措二：规范“转运环”——以智慧中端提升收运效能

1. 做法：

- **体系重构：**投资 1.4 亿元，打破乡镇界限，整合改造 16 座老旧中转站，构建“6+2+N”（6 座中型站、2 座小型站、N 个暂存点）的系统化转运网络。
- **科技赋能：**建设智慧环卫信息中心，实现对清运车辆 GPS 定位、垃圾量实时监控、司机作业规范的“一网统管”。
- **执法保障：**以中转站为圆心，开展“桶车一色”、“滴洒漏”专项执法，确保分类垃圾“专车专运”。

2. 降本增效分析：

- **规模效应降成本：**集中建设、统一管理的中转网络，取代了原先乡镇各自为政、设施落后的模式，实现了运营管理的规模化和集约化，大幅降低单位处理成本。
- **智慧调度提效率：**通过实时数据优化清运路线和频次，车辆空载率降低，转运效率显著提升。
- **执法联动保质量：**有力监管杜绝了混装混运，保障了前端分类成果，避免了末端二次分拣的巨额成本。

举措三：筑牢“资金链”——以多元共担保障长效运转

1. 做法：

- **财政主导：**县财政年均投入超 8000 万元，保障保洁、转运、处置等基础费用。
- **居民付费：**严格执行每人每年不低于 40 元的垃圾处理费征收制度，征收率近 100%，并建立“以上年度实收金额作为下年度财政补助依据”的激励挂钩机制。
- **统一采购：**县级制定标准，实行环卫设施“统谈分签”集中采购，财政补助 50%，减轻基层压力并降低采购成本。

2. 降本增效分析：

- **风险共担，财政可持续：**“财政保基本、居民作补充”的模式，确保了治理工作不会因财政波动而中断，实现了长期稳定运营。
- **激励征收，形成良性循环：**征收情况与财政补助挂钩的机制，极大调动了镇村两级征收积极性，使居民付费从“任务”变为“内需”。
- **集约采购，节约支出：**县级统一采购避免了重复招标和分散采购的价格劣势，用有限的资金购置更优质、更标准的设备。

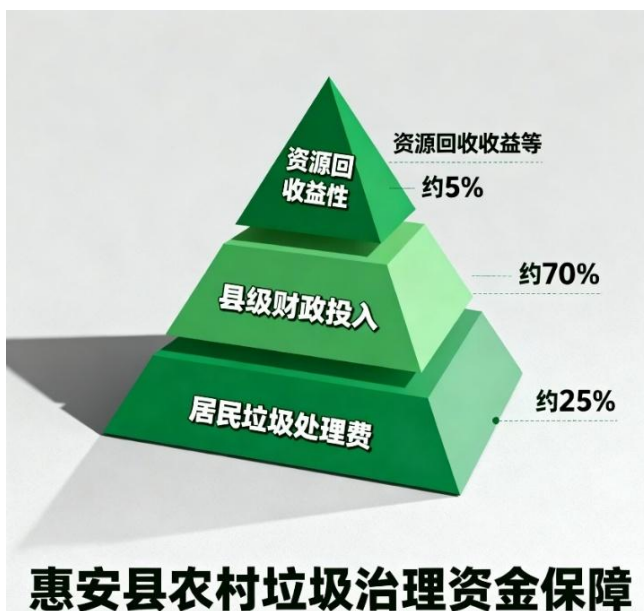


图 5：惠安县农村垃圾治理资金保障结构图

举措四：创新“宣传链”——以精准品牌激发全民参与

1. 做法：

- **降低门槛：**统一制作分类模板，免费发放家庭厨余垃圾桶，让群众“容易分”。
- **文化浸润：**设计“文明惠安”垃圾分类卡通 IP，编排闽南语三句半、舞蹈等文艺节目，让宣传“接地气”。
- **体验引导：**开放末端设施，打造“垃圾分类探秘”研学路线，让群众“看得见”分类成效。
- **志愿引领：**依托成熟志愿体系，组建专业志愿督导队，开展“桶边督导”。

2. 降本增效分析：

- **精准宣传，减少无效投入：**针对“一老一小”的家庭角色设计宣传策略，提高了宣传的有效性和转化率。
- **情感共鸣，降低推行阻力：**通过文化创意和实地体验，将分类理念融入本土文化和日常生活，使环保要求转化为自觉行动，极大降低了行政推动的阻力和社会摩擦成本。

四、可复制经验总结

惠安县模式的成功，为同类地区提供了清晰可循的路径，其核心可复制经验在于：

经验维度	核心要义	适用地区
1. 末端决定论	<p>“有多大胃，备多大碗”：</p> <p>优先规划和建设与本地垃圾产生特征相匹配的末端分类处置能力，是倒逼全链条提质增效的根本前提。</p>	所有计划系统性推进垃圾分类的县市，特别是正在规划或升级垃圾处理设施的地区。
2. 特色治理	<p>“一把钥匙开一把锁”：</p> <p>针对本地大宗、特殊的产业垃圾或农业废弃物，必须专项研究、创新技术、构建产业闭环，将其从治理负担转化为发展资源。</p>	拥有特色产业（如水产、果蔬、茶叶加工等）的县域，其副产品或废弃物量大的地区。
3. 智慧中端	<p>“用数据代替人跑”：</p> <p>通过智慧环卫系统整合中端转运，实现精准调度、全程监控和高效管理，是降低运营成本、提升管理能效的关键手段。</p>	已具备一定环卫基础，希望提升管理精细化水平和降低物流成本的地区。

经验维度	核心要义	适用地区
4. 多元资金	“谁受益，谁分担”：建立透明、合理、激励性的居民垃圾处理费征收制度，与财政投入形成互补，是保障治理工作长效、可持续的生命线。	寻求建立可持续环卫投入机制，减轻地方财政压力的地区。
5. 品牌化宣传	“心动才能行动”：将垃圾分类宣传与本地文化、群众生活、切身利益深度融合，打造有温度、可感知的品牌活动，是实现低成本、高参与群众动员的有效途径。	所有需要提升居民分类意识和参与度的地区。

五、结论

惠安县的实践雄辩地证明，农村生活垃圾治理的“降本增效”，绝非单纯的压缩开支，而是**通过前瞻性的系统投资和精细化的管理创**

新，实现整个治理体系效率 and 价值的全面提升。其“末端倒逼前端、产业融合治理、智慧赋能管理、多元保障资金”的完整逻辑链条，为我国沿海经济发达、产业特色鲜明的县域破解垃圾治理难题，提供了经过实践检验的、可复制可推广的“惠安方案”。该方案的核心启示在于：以终为始，才能纲举目张；因地制宜，方能变废为宝；机制创新，才是降本增效之源。

市场化降本增效（户分类、村收集、镇转运、区处理）——漳州市长泰区



摘要

长泰区立足县域实际，坚持并优化“户分类、村收集、镇转运、区处理”核心模式，以“**降本增效**”为刚性目标，通过**机制创新驱动系统变革**。在组织保障上实行“三级挂钩”与“乡村振兴大走访七赛”考核；在治理路径上推行“付费制”、“积分制”、“软约束”三措并举；在试点示范上深化“厅局联动共同缔造”。最终，在保持收集率 95%以上、转运率 100%的高质量治理水平下，实现了**人均治理费用下降 9.1%、转运效率提升 32.4%** 的显著成效，为全省县域单位提供了“低成本、高质量、可持续”的治理样板。

一、背景与成效：高质量治理下的“降本增效”

长泰区下辖 9 个乡镇，区域面积 900 平方公里。其核心挑战是在全域保持高水平治理成效的同时，如何有效控制并降低持续增长的运营成本。

核心成效数据对比（“十四五”以来）：

成效指标	2021 年基准	当前成效	变化幅度	“降本增效”体现
治理效率	日转运效率：0.74 吨/小时	日转运效率：0.98 吨/小时	提升 32.4%	用更少的时间、更少的资源处理了更多垃圾，直接提升人力、车辆的使用效率。
运营成本	人均农村生活垃圾治理费用为基准	人均治理费用	下降 9.1%	在物价和人力成本普遍上涨的背景下，实现人均费用的绝对下降，体现了强大的成本控制能力。

成效 指标	2021 年 基准	当前成效	变化 幅度	“降本增效”体 现
资 源 配 置	原有车辆配 置为基准	运输车辆 配置	精 简 5.88%	通过流程优化， 以更少的车辆装 备完成了同等甚 至更重的转运任 务，节约了购置 和维护成本。
覆 盖 水 平	已实现转运 系统全覆盖	收集率稳 定>95%， 转运率达 100%	保 持 高 质量	在“降本增效”的 同时，确保了公 共服务的质量和 覆盖率不降低， 实现了真正的可 持续发展。

二、 核心模式：“机制创新驱动型”治理体系

长泰区的农村生活垃圾治理经验，源于构建了一个以机制创新为核心驱动力的系统化治理体系。



图 1：长泰区“机制创新驱动型”农村垃圾治理体系图

三、关键举措与“降本增效”深度解析

举措一：高站位推进——以组织效能提升替代资源堆砌

做法：

1. **党建引领，“三级挂钩”**：每个村（社区）配备 1 名区领导、1 个区直部门、1 名乡镇领导挂钩联系，提供强力组织保障。
2. **考核激励，“七赛”促干**：将垃圾治理纳入乡村振兴大走访“七赛”重点考核内容，形成“以赛促干”的争先氛围。
3. **试点示范，厅局联动**：在省住建厅指导下，选取旅游区 4 个村作为“共同缔造”样本，优化模式。

降本增效分析：

- **降本：**“三级挂钩”机制以现有的行政组织资源替代了增设专职机构的成本，实现了管理力量的下沉和高效利用。“七赛”考核激发了乡镇和村级的内生动力，降低了上级的监督成本。
- **增效：**厅局联动试点在旅游区取得显著成效：保洁队伍精简 20 人，问题即时响应速度提升 70%，月综合支出从 35.58 万元降至 22.05 万元，降幅达 38.02%。试点经验为全域推广提供了高效、可复制的路径。



图 2： 旅游区样本村整治后环境显著改善

举措二：高效益治理——建立“谁受益、谁负担”的可持续资金循环做法：

1. **付费制（建立资金补充机制）：**按“一事一议”原则，向农户（10-20 元/人/年）、企业收取保洁费，全区年稳定收取近 200 万元，为治理工作提供了重要资金支撑。
2. **积分制（实现治理与收益双向提升）：**将垃圾治理融入乡村治理积分制，与“红黑榜”结合。积分可兑换物品，带动可回收物日均回收量提升约 0.5 吨，年创造回收收益约 20 万元。
3. **软约束（以村规民约降低清运成本）：**将房前屋后保洁责任纳入村规民约，从源头减少垃圾清运压力，年均节省保洁薪酬约 110 万元。



图 3：村民用积分在超市兑换商品的场景

降本增效分析:

- **降本：**“付费制”和“积分制”创造的收益，直接补充了治理资金的不足，减轻了区、镇两级的财政压力。“软约束”更是从源头实现了垃圾减量，直接降低了最末端的转运和处理成本。
- **增效：**积分制激发了村民参与垃圾分类的主动性，提升了分类准确率，使中端转运和末端处理更高效。实现了“治理实效”与“资源收益”的双向提升。



图 4：纳入垃圾治理内容的《村规民约》实物照片

举措三：高频率发动——推动“政府主导”向“群众自治”转变

做法：

1. **提升支持率：**推行农户“门前三包”制度，签订责任书。区住建局每季度明察暗访，考评结果纳入村级年度考核，倒逼主体责任落实。
2. **提升知晓率：**组织村两委、小组长等走家串户，一对一发放宣传单，现场指导，打通宣传“最后一公里”。
3. **提升参与率：**组织以垃圾分类为主题的有奖竞答、趣味游戏等宣传活动，形成人人参与的浓厚氛围。



图 5：村干部入户宣传垃圾分类的工作照片

降本增效分析：

- **降本：** 通过高频次的宣传和发动，将垃圾治理要求转化为村民的自觉行动，极大地降低了政府的执法成本和后期整改成本。
- **增效：** “门前三包”和常态化考评，确保了治理效果的稳定性和持久性，避免了“整治-回潮-再整治”的恶性循环，实现了长效管理。



图 6：村民参与垃圾分类趣味活动的现场照片

四、可复制经验亮点总结

长泰区的经验对于正在寻求系统性提升垃圾治理水平的县（市、区）具有极高的参考价值。

可复制亮点	核心要义	适用层面
1. 机制创新优于硬件投入	通过优化管理机制、考核机制、付费机制等“软措施”，挖掘系统内部潜力，实现成本节约和效率提升。	县（市、区）级政府，在财政投入有限的情况下，可通过机制设计实现更大效益。
2. 多元共担资金机制	建立“政府补助+村民缴费+企业付费+回收收益”的多元资金筹集模式，增强治理工作的财务可持续性。	所有地区，是破解“政府兜底、不可持续”难题的关键。
3. 试点先行精准施策	选择典型区域进行厅局联动试点，取得成熟经验后全域推广，降低改革风险，提高推广效率。	省、市、县各级，在推行新政策、新模式时的有效工作方法。
4. 治理要求纳入村规民约	运用“软约束”激发村民自治活力，从源头实现减量，是成本最低、效果最持久的治理手段。	村级组织，是建立长效管护机制的核心。

五、结论

长泰区的实践深刻表明，农村生活垃圾治理的“降本增效”不是一个简单的成本削减过程，而是一个**通过系统性、精细化的机制创新，全面提升治理体系和治理能力现代化的过程**。它成功地将经济杠杆（付费制）、荣誉激励（积分制）、文化约束（村规民约）和行政考核（七赛）有机结合，构建了一个**低投入、高效率、可持续**的良性运行系统。长泰区的模式，为全省县域单位提供了一条**在不牺牲治理质量的前提下，实现可持续运营**的康庄大道，其经验值得深入借鉴和广泛推广。

智能化监管，“四分两桶”——南平市光泽县



摘要

光泽县作为福建省全域农村生活垃圾分类试点县，针对山区县村庄分散、垃圾收运成本高、末端处理能力不足等现实挑战，创新构建了“党建引领、‘四分两桶’、市场运营、智慧监管”四位一体的综合治理体系。该模式以“降本增效”为核心导向，通过源头干湿分类、湿垃圾沤肥还田、可回收物积分兑换等举措，大幅减少垃圾外运量；同时，依托县域市场化打包运营与智慧化监管平台，实现了管理精细化、成本集约化和运行长效化，为全省同类地区提供了可复制、可推广的“光泽样板”。

一、背景与独特挑战

光泽县地处闽北山区，辖 86 个行政村，具有典型的“点多、面广、分散”的农村特征。在推进农村生活垃圾治理初期，面临几大突出挑战：

1. **运输成本高昂**：村庄分布零散，地形复杂，导致垃圾收集、转运半径长、频次高，运输成本占治理总费用的比重极大。
2. **末端处理能力弱**：传统“村收集、镇转运、县处理”模式依赖县处理终端，山区运输时效低，且湿垃圾（厨余垃圾）占比高（约 70%），混合收运易腐烂、污染重，处理难度大。



图 1：光泽县“四分两桶”现场图片

3. **长效资金压力大：**完全依赖财政投入难以持续，村民缴费意识弱，市场化、专业化运营机制不健全。
4. **监管考核难度大：**传统人工巡查考核覆盖不全、效率低下，难以对全域垃圾分类质量、收运过程进行实时、精准监管。

二、核心模式

光泽县的核心模式可概括为：“一套体系、双轨运行、三位一体”。

- **一套体系：**即“四分两桶”分类体系。将生活垃圾分为湿垃圾、可回收物、有害垃圾、其他垃圾四类，为每户常住户配备干、湿两个分类桶，从源头实现简便易行的干湿分离。



图 2：光泽县乡村垃圾综合治理流程

- **双轨运行：**完善“户分类、村收集、镇转运、县处理”和“户收集、村兑换、多点集中处置、就地利用”两种模式。前者保障其他垃圾和有害垃圾的规范处置，后者重点实现湿垃圾就地沤肥、可回收物村级兑换的资源化闭环。
- **三位一体：**构建“党建引领（组织保障）+市场运营（专业执行）+智慧监管（科技赋能）”的协同治理架构，确保工作有领导、运行有专业、过程有监管。

三、 关键举措与“降本增效”成效分析

关键举措	具体内容	“降本增效”成效分析
1. 党建引领，压实网格责任	- 高位推动： 成立县委副书记任组长的领导小组，印发实施方案，纳入县对乡“三争”考评及干部绩效。	降低管理成本： 将行政力量融入日常治理，减少了纯粹靠购买服务所需的监督人力成本。通过考核挂钩，提升了乡镇、村级组织的主动性和执行力，避免了“政府干、群众看”的低效局面。
	- 网格管理： 构建“乡镇领导包村、	

关键举措	具体内容	“降本增效”成效分析
	村干部包组、小组长包户”责任网，党员签订承诺书，带头示范。	
2. 源头“四分两桶”，设施全覆盖	- 户户配桶：全县配备干湿分类桶超 1.6 万个，引导农户源头分类。	直接降低运输与处理成本： 湿垃圾通过沤肥池就地转化为有机肥，直接还田， 使全县垃圾外运总量减少 16.4% （从日均 61 吨降至 51 吨）。这不仅大幅节约了长途转运的燃油、车辆损耗和县处理终端费用，还减少了填埋或焚烧的总量。可回收物村级回收，实现了资源变现，补充了治理资金。
	- 建设沤肥池：采取“联建共享”模式建成 52 座沤肥池，实现 86 个行政村湿垃圾就地处理能力全覆盖（单座成本 1-5 万元）。	
	- 设立回收站：每村建设可再生资	

关键举措	具体内容	“降本增效”成效分析
	源回收站，专人管理，可用垃圾兑换“爱心超市”积分。	
3. 县域市场化打包运营	将全县村庄保洁、垃圾转运、公厕管护整体捆绑，通过市场化项目委托专业公司统一运营。统一车辆、人员、标准，杜绝“跑冒滴漏”。	实现规模效益与专业增效： 全域打包形成了规模效应，降低了单位服务采购成本。专业化公司通过优化收运路线、提升车辆满载率、标准化作业，提高了运营效率。政府从“运动员”转为“裁判员”，专注于监管和考核，管理效能提升。
4. 构建多元化资金保障机制	- 财政为主： 近三年投入设施建设及运营资金超4100万元。	减轻财政长期压力： 村民付费和社会捐助构成了重要的资金补充，改变了政府全额买单的模式，增强

关键举措	具体内容	“降本增效”成效分析
	- 村民付费 ：落实每户每年 60 元保洁费收缴，近三年收取 400 余万元，培养了“谁产生、谁付费”意识。	了治理体系的可持续性和韧性，实现了“花小钱办大事”。
	- 社会补充 ：鼓励乡贤捐助、爱心超市物资补充。	
5. 智慧监管平台 全程管控	上线“光泽垃圾分类可视平台”，集成 GIS 地图、物联网设备：	大幅提升监管效率与精准度 ：变“人海战术”巡查为“数据驱动”监管，降低了人力巡查成本。通过实时数据和智能预警，能快速发现并处置混装混运、设施异常等问题，确保了分类质量和运行规
	- 源头可评估 ：为各村配备称重设备，量化垃圾产生量。	

关键举措	具体内容	“降本增效”成效分析
	- 中端可计量 ：为转运车安装 4G 模块，实时监控轨迹、作业时长。	范，避免了因管理粗放导致的二次污染和效率损失。量化数据也为绩效考核提供了客观依据。
	- 末端可监测 ：在沤肥池安装智能监控，监测沼液量、识别违规操作并告警。	
	- 问题闭环 ：巡查员 APP 上报问题，平台派单、处置、审核，形成闭环。2022 年以来累计处理问题超 4300 件。	



图 3：光泽县发酵沤肥池

四、可复制经验亮点总结

1. **“低成本、易推广”的终端处理方案：**光泽县采用的“沤肥池”处理湿垃圾，技术简单、建设成本低（1-5 万元）、占地面积灵活，非常适合在广大农村，尤其是山区、丘陵地区推广。它真正实现了湿垃圾的“就地资源化、就近消纳”，是破解农村垃圾终端处理难题、实现源头减量的关键一招。值得注意的是，要确保湿垃圾（有机废弃物）的彻底腐熟，达到无害化、减量化、资源化的目的，应确保足够的堆肥、沤肥时长。

2. **“小积分”撬动“大参与”的群众动员机制：**通过“可再生资源回收站+爱心超市积分”模式，将可回收物兑换成看得见、用得着的日常用品，有效激发了村民参与垃圾分类的内生动力。这种物质激励与精神鼓励相结合的方式，比单纯的说教宣传更为有效。



图 4：爱心超市积分兑换现场

3. **“智慧平台”赋能山区精细化治理：**针对山区监管难的问题，光泽县智慧平台实现了“数据说话、全程留痕、智能预警”。它证明了即使在基础设施相对薄弱的地区，通过适当的科技投入（如称重、视频监控、车辆 GPS），也能实现对分散作业的精细化、透明化管理，确保市场化合同的有效履行。

4. **“财政+付费+社会”的多元资金拼盘：**建立了清晰的成本分担机制。财政保基本、村民付小费、社会作补充，这种模式缓解了财政压力，培养了居民责任意识，为长效运营提供了稳定的资金流，具有普遍的借鉴意义。

五、 结论

光泽县的实践深刻表明，农村生活垃圾治理的“降本增效”，核心在于**“前端减量是关键，就地资源化是根本，智慧监管是保障，多元共担是基础”**。其模式成功将山区地理劣势转化为推动源头分类和就地处理的动力，通过一套组合拳，实现了环境效益与经济效益的双赢。

该案例为福建省，特别是广大山区、县域，提供了一条清晰可行的路径：**即通过简便易行的分类方法（四分两桶）、低成本的终端处理设施（沤肥池）、有效的群众激励（积分兑换）和适配的智慧管理工具，完全可以在不显著增加财政负担的前提下，系统性提升农村生活垃圾治理水平，实现从“无处安放”到“变废为宝”的绿色转变。**

光泽经验是**“绿水青山就是金山银山”**理念在乡村环境治理领域的生动实践，值得在全省范围内因地制宜地推广复制。

小贴士：福建省 2026 年商品有机肥奖补核心信息

（1）政策依据

闽财农指〔2025〕72 号、闽财规〔2025〕5 号文件（福建省农业农村厅）

（2）补助对象

示范农户、种植大户、家庭农场、农民合作社、农业企业等农业经营主体，可整村 / 整乡推进。

（3）补助标准

商品有机肥：每亩施用 ≥ 250 公斤，每亩补贴 ≤ 100 元（折合每吨补贴 ≤ 400 元）。

（4）质量标准：

使用的商品有机肥必须符合《有机肥料》（NY/T 525）农业行业标准，并取得有效的肥料登记证。

（5）补助内容

商品有机肥施用、绿肥种子采购、机械播种翻压还田、基地建设、取土化验、技术指导、观摩宣传等。

（6）申报流程

县农业农村局公布申报条件、经营主体提交材料、县级审核公示、主体自行采购施用。

(7) 实施区域

全省 20 个商品有机肥推广项目县：连江、福清、仙游、永春、南安、漳浦、平和、新罗、上杭、武平、漳平、沙县、将乐、浦城、光泽、政和、屏南、寿宁、周宁、平潭综合实验区。

科技赋能，网格化管理——宁德市柘荣县



摘要

柘荣县立足山区县实际，以“城乡环卫一体化、科技赋能智慧管理、严格考核体系”为三大支柱，构建了“**高位捆绑、智慧驱动、网格共治**”的农村生活垃圾综合治理模式。该模式通过自我加压，将城区服务与农村治理捆绑市场化运营，实现全域无缝对接；以宅中乡为试点，创新“芯片桶+积分平台”的智慧管理闭环；并依托“一格四员”网格化机制与严格的“月督查、季考核”制度，确保了治理的长效与精准。这一系列举措有效推动了垃圾源头减量与资源化利用，显著降低了管理成本与运输损耗，为全省同类地区实现农村生活垃圾治理“降本增效”提供了系统化、可复制的实践样本。

一、背景与独特挑战

柘荣县作为典型的山区县，在农村生活垃圾治理中面临几大共性挑战：

1. **城乡二元分割：**传统的“村收集、乡转运、县处理”模式环节多、衔接不畅，城乡环卫标准不一、管理分离，导致效率低下、成本高企。
2. **山区监管难度大：**村庄分布较散，传统人工巡查考核覆盖不全、时效性差，对保洁质量、分类效果、收运过程的监管存在盲区。
3. **长效运维压力：**财政投入有限，完全依赖政府“买单”难以为继，需要建立可持续的资金保障和激励约束机制，调动群众和市场主体的积极性。



图 1：柘荣县农村生活垃圾收集场景图

二、核心模式

柘荣县的核心模式可概括为：“一个捆绑、双轮驱动、三级共治”。

- “一个捆绑”：即“城乡环卫一体化捆绑打包”。在省级要求基础上自我加压，将农村清扫保洁、公厕管护、垃圾转运与城区清扫保洁、公厕管护、垃圾分类及垃圾外运处置一并捆绑，实行全域市场化运营，打破城乡壁垒。
- “双轮驱动”：“科技智慧驱动”与“制度考核驱动”并重。前者通过试点智慧系统实现精准管理，后者通过严格考核确保服务质量。
- “三级共治”：构建“县级统筹、乡镇负责、村级落实”的治理责任体系，并创新融入“网格化管理”，形成政府、企业、村民、社会力量共同参与的共治格局。

三、关键举措与“降本增效”成效分析

关键举措	具体内容	“降本增效”成效分析
1. 高位谋划，城乡一体化捆绑运营	— 拓展捆绑范围：将城区环卫服务与农村治理打包，委托市场	降低系统内耗与协调成本：城乡一体打包形成了更大的规模效应，提升了

关键举措	具体内容	“降本增效”成效分析
	化企业运营，构建全域一体化新格局。	专业企业的议价能力和运营效率。一体化运营减少了不同主体间的衔接空档和责任推诿，大幅降低了因环节脱节导致的重复作业、运输空载和效率损失，实现了全域资源的优化配置。
	-减少中间环节：推动由“村、乡、县”三方协同向一体化运营转变，实现各环节无缝对接。	
2. 科技赋能，试点智慧管理闭环	-宅中乡智慧试点：定制带芯片的干湿二分桶和识别设备，开发“宅中乡积分平台”。	提升管理精度与资源化收益：芯片与积分平台实现了对农户分类行为的精准追溯和激励，提高了源头分类的准确率和参与度，减少了保洁员二次分拣的成本。厨余垃圾就地资源化，直接减少了外运垃圾的总量和处理费用。
	-构建数据闭环：实现“户户有芯片、桶桶有户籍、处理有台账、数据实时回传”，最大化排除人为干扰。	智慧化手段变“人海战术”

关键举措	具体内容	“降本增效”成效分析
	— 资源化利用 : 厨余垃圾经处理设备转化为改良土地的有机肥, 初步实现资源再利用。	为“数据监管”, 降低了日常巡查的人力成本, 提升了管理效能。
3. 严格考核, 建立绩效付费机制	— 参照城区模式 : 由城市管理局牵头, 参照城区“跟着保洁员走”的考核模式, 在农村建立以乡镇为主体的考核体系。	控制财政支出风险, 提升资金使用效益 : “按效付费”的考核机制将财政支付与企业服务质量直接挂钩, 避免了“干好干坏一个样”的财政资金浪费。
	— 多元主体参与 : 综合村民代表和村民意见, 对运营企业进行日常考核。	这促使企业必须通过优化内部管理、提升作业效率来控制成本、保证利润, 从而用有限的财政资金撬动了更高质量的市场化服务, 实现了财政资金的增效。
	— 结果刚性运用 : 按照月度考核得分拨付企	

关键举措	具体内容	“降本增效”成效分析
	业运营经费，倒逼企业履职尽责。	
4. 网格共治，夯实基层管理根基	<p>- 创新“一格四员”：全县划分 164 个网格，下沉 1267 名网格员，建立“一格四员”管理机制。</p>	<p>降低末端监管与动员成本：网格化管理将治理责任压实到最基层，形成了无处不在的监督网络和动员体系。网格员源于本地，熟悉情况，能够实现低成本、高效率的日常巡查和即时反馈，弥补了政府单一监管的不足，大幅降低了政府为达到同样监管密度所需投入的行政成本。</p>
	<p>- 责任到人：确保“清扫保洁有人管、乱堆乱放有人整、河塘沟渠有人看、卫生死角有人扫”。</p>	
5. 党建引领与特色宣传	<p>- 党员带头：乡镇党委牵头，组建党员志愿服务队（如富溪村 16 人服务队），确定</p>	<p>降低长效维护与习惯养成成本：党建引领发挥了“关键少数”的示范作用，以点带面带动群众。接地</p>

关键举措	具体内容	“降本增效”成效分析
	“清洁日”，带头参与。	气的宣传方式易于被群众接受，快速提升了分类知晓率和认同感。这两种方式共同作用， 激发了村民的内生动力，将环境维护从“政府事”变为“自家事” ，减少了长期依靠行政推动和外部激励的投入，是成本最低、效果最持久的长效机制。
	- “土味”宣传：宅中乡编排“三句半”、快板等节目，用“会烂不会烂”等方言俗语、“双语”广播，让宣传直达人心。	

四、可复制经验亮点总结

1. “自我加压”式的城乡一体化捆绑：柘荣县没有满足于完成省级规定的农村板块捆绑，而是主动将城区环卫纳入，实现了真正的“全域一体化”。这种模式虽然前期协调难度大，但一旦建成，其降低系统内耗、提升规模效益的“降本”优势极为显著，为财力有限的山区县探索了一条通过机制优化实现整体成本集约的道路。



图 2：柘荣县垃圾分类投放点

2. **“智慧管理从乡镇试点切入”的路径：**选择宅中乡作为智慧管理试点，而非全县铺开，体现了“小步快跑、迭代优化”的务实思路。以“芯片桶+积分平台”为核心的方案，成本相对可控、技术接地气，有效解决了源头分类数据采集和激励难题，为全县乃至更大范围推广智慧监管提供了经过验证的、可复制的模板。
3. **“网格化”与“严格考核”的深度融合：**“一格四员”网格解决了“发现问题”的毛细血管问题，而严格的“月督查、季考核”绩效付费机制则解决了“处理问题”的闭环管理问题。两者结合，构建了从发现问题、反馈问题到监督整改、结果运用的完整链条，确保了市场化合同的有效履行，是保障长效治理的“黄金组合”。



图 3：柘荣县宅中乡农村垃圾分类末端处理设施

4. **“党建引领”与“土味宣传”的群众工作法：**将垃圾治理融入基层党组织活动，用党员的行动树立标杆；用群众听得懂、记得住的方言和文艺形式进行宣传。这套“组织动员+文化浸润”的组合拳，精准契合农村社会特点，是低成本、高效率发动群众参与的核心秘诀。

五、 结论

柘荣县的实践深刻表明，山区县农村生活垃圾治理的“降本增效”，关键在于**“通过机制创新实现系统成本最优，通过科技赋能实现管理精度跃升，通过社会共治实现运行成本分摊”**。

其经验的核心价值在于，提供了一套 **“城乡一体、智慧赋能、网格共治”** 的系统解决方案。它不仅仅关注于垃圾本身的处理，更着眼于重构整个治理体系：通过一体化运营降低系统成本，通过智慧试点提升管理效益，通过网格和考核保障治理质量，通过党建引领和特色宣传降低社会动员成本。

柘荣县案例为福建省，特别是广大山区县，提供了极具借鉴意义的启示：**在资源约束下，通过顶层设计的优化（一体化捆绑）、管理工具的升级（智慧试点）、基层治理的激活（网格共治）和群众路线的坚持（党建引领与特色宣传），完全可以在不显著增加财政负担的前提下，系统性、高质量地提升农村生活垃圾治理水平，走出一条符合山区实际的可持续治理之路。**该模式是“绿水青山就是金山银山”理念在县域治理层面的生动实践，具备在全省范围内推广复制的坚实基础。

“五心五力”全链条治理——福安市甘棠镇



摘要

甘棠镇立足“终端处理中心”一个核心，实施干湿“两类转运”，实现“减量化、资源化、无害化”三化目标，完善“收集、转运、处理、管理”四项系统，创新“班子决心、群众信心、干部恒心、工人耐心、各界关心”的“五心五力”工作法，构建了全域覆盖、长效运行的农村生活垃圾治理体系。经过多年实践，成功实现了垃圾治理从“政府单打独斗”到“全民共同参与”、从“高成本维持”到“可持续运营”的根本转变，为我省乡镇级单位，特别是具有终端处理能力的地区，提供了“降本增效”的鲜活样板。

一、背景与挑战

甘棠镇下辖 32 个行政村、1 个居委会，常住人口 4 万余人。作为福安市首批全镇域落实垃圾分类机制的试点乡镇，其治理前曾面临以下普遍性挑战：

- **垃圾围村：**露天垃圾桶遍布，垃圾落地、堆积现象严重，护城河蚊蝇泛滥。
- **成本高昂：**传统的“村收集、镇转运、县处理”模式运输距离长，成本压力大。
- **群众参与度低：**垃圾分类意识薄弱，“袖手看”现象普遍，长效机制难以建立。

治理前痛点：垃圾围村、成本高、参与度低

二、核心模式：“一个中心、四系支撑、五心驱动”

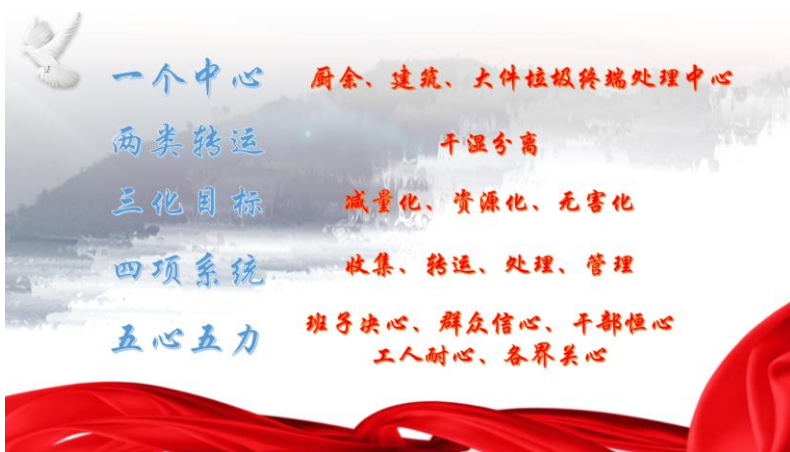
甘棠镇探索出一条以**终端处理为核心**，**四项系统为骨架**，**五心五力为灵魂**的治理路径。

模式框架	核心内容	实现“降本增效”的关键
一个中心	厨余、建筑、大件垃圾终端处理中心。实现厨余垃圾较短时间就地变废	终端减量是最大的降本。 厨余垃圾日产约 5 吨，经处理后产出有机肥约 500 公

模式框架	核心内容	实现“降本增效”的关键
	为宝，从根本上减少外运量和运输成本。	斤,外运垃圾量减少超 20%，直接降低转运和处理费用。
四系支撑	1. 收集系统： 全镇布设 57 个洁净驿站、38 个分类亭，撤除所有露天垃圾桶，实现定点投放。	体系化协同实现效率倍增。 闭环管理避免了“先分后混”，智慧平台降低了监管成本，积分激励提升了群众参与效率。
	2. 转运系统： 干湿分离，专车专运，湿垃圾 1 小时内转运，杜绝二次污染。	
	3. 处理系统： 厨余垃圾中心产肥，建筑大件垃圾就地资源化。	
	4. 管理系统： 开发“莲洁分”智能平台，实现扫码积分、智慧监管。	

模式框架	核心内容	实现“降本增效”的关键
五心驱动	班子决心、群众信心、 干部恒心、工人耐心、 各界关心的“五心五 力”工作法，凝聚全社 会力量。	“人的效率”是最根本的增 效。将政府、群众、企业等 各方从“被动管理对象”转 化为“主动治理伙伴”，极 大降低了社会治理的摩擦 成本和执行成本。

甘棠镇农村生活垃圾治理模式框架图



三、关键举措与“降本增效”成效分析

举措一：攻克终端难题，实现源头减量与成本节流



图 1：甘棠镇厨余垃圾处理中心外观

做法：2022 年 5 月 17 日，占地 4 亩的**厨余垃圾处理中心**投入使用，采用微生物降解技术，24 小时内将厨余垃圾转化为优质有机肥。2023 年，建筑和大件垃圾处理系统相继投入使用。

成效与降本增效分析：

- **直接降本：**每日减少外运垃圾量超 1 吨，按当前垃圾外运处理成本（约 200-300 元/吨）计算，**年节约外运及处理费用约 7-10 万元。**
- **开源增收：**产出的有机肥用于果园、菜园，替代化肥使用，**变废为宝，产生间接经济效益。**



图:2: 甘棠镇厨余垃圾处理中心内部设备设施图



图 3: 左: 发酵后厨余垃圾, 右: 产出的袋装有机肥

举措二: 创新“工料法”建设, 大幅降低设施投入成本

做法：为节约资金，采用“工料法”替代传统招投标。镇干部带领工人携带尺子到先进地区实地丈量垃圾屋尺寸，然后回本地复制建设。



图 4：统一规范、美观实用的“甘棠版”洁净驿站

成效与降本增效分析：

- **直接降本：**其他地方造价 2.5 万元的垃圾屋，甘棠镇建设成本控制在约 1 万元/个，造价降低 60%。全镇建设 95 个垃圾屋（驿站），节约设施建设资金超过 100 万元。



图 5：镇村干部带头拾捡垃圾

举措三：智慧积分与管理，提升监管效率与群众参与率

做法： 2023 年 7 月开发“莲洁分”管理系统。村民垃圾分类扫码积分，每积分可兑换 0.3 元奖品（垃圾袋、抽纸）。系统后台可实时监控各站点投放情况。

莲洁分管理系统

首页 / 用户管理 / 用户积分记录

用户积分记录

ID	手机号	用户名	投放站名称	积分	类型	备注	时间	操作
9130	1595912987	张华云	GT1294C#	1	垃圾分		2023-07-17 08:55:55	删除
9129	1330893381	张成强	GT1294C#	1	垃圾分		2023-07-17 08:52:19	删除
9128	13706023685	戴成强	GT1294C#	1	垃圾分		2023-07-17 08:29:52	删除
9127	13998933950	李成志	GT111111111	1	垃圾分		2023-07-17 08:11:56	删除
9126	13950384116	张成强	GT1294C#	1	垃圾分		2023-07-17 08:07:29	删除
9125	1775928919	张成强	GT111111111	1	垃圾分		2023-07-17 08:06:44	删除
9124	18150183633	张成强	GT1294C#	1	垃圾分		2023-07-17 08:01:56	删除
9123	13376936202	占云华	GT1294C#	1	垃圾分		2023-07-17 07:58:06	删除
9122	1300893381	张成强	GT1294C#	1	垃圾分		2023-07-17 07:57:22	删除
9121	1880893381	张成强	GT1294C#	1	垃圾分		2023-07-17 07:55:26	删除
9120	1360893381	张成强	GT1294C#	1	垃圾分		2023-07-17 07:53:39	删除
9119	1526082470	张成强	GT1294C#	1	垃圾分		2023-07-17 07:50:29	删除
9118	13706023685	李成志	GT1294C#	1	垃圾分		2023-07-17 07:49:29	删除
9117	18950360751	张成强	GT1294C#	1	垃圾分		2023-07-17 07:49:24	删除

图 6：“莲洁分”系统后台管理界面截图



图 7：村民在洁净驿站扫码投放垃圾或使用积分兑换奖品

成效与降本增效分析：

- **管理增效：**实现从“人海战术”巡查到**线上智慧化监管**的转变，管理效率大幅提升，管理成本下降。
- **激励精准：**以小成本（积分奖励）激发大参与。目前镇区登记户数占比 75%，**定点投放率 100%，扫码率约 60%**，用经济杠杆撬动了习惯变革。

四、可复制经验亮点总结

甘棠镇的经验并非高不可攀，其核心在于将复杂问题简单化、系统化，具有极强的可复制性。

可复制亮点	具体做法	适用地区
1. 终端先行，减量降本	优先解决厨余垃圾就地处理问题，这是实现“降本”最直接、最有效的环节。可根据乡镇体量选择合适规模的处理设备。	所有产生大量有机垃圾的乡镇，特别是距离县市处理终端较远的地区。
2. “工料法”降造价	不搞“高大上”，采用务实、灵活的“工料法”建设基础设施，将有限的资金用在刀刃上。	财政能力有限的广大乡镇，尤其在基础设施建设初期。
3. “五心五力”聚合	将垃圾治理作为“一把手”工程，通过党员带头、志愿参与、积分激励等方式，构建共建共治共享的治理格局。	所有地区，是破解“干部干、群众看”难题的通用法宝。
4. 智慧平台提效率	利用低成本或现成的智慧平台技术，实现精准管理和激励，降低长期	已具备一定治理基础，希望进一步提升管理

可复制亮点	具体做法	适用地区
	运维中的人力监管成本。	精细度和居民参与度的地区。

五、结论

甘棠镇的实践雄辩地证明，农村生活垃圾治理的“降本增效”并非遥不可及。其成功关键在于：**以终端处理能力建设为核心抓手实现“硬降本”，以党建引领和群众工作创新为核心抓手实现“软增效”。**通过系统性的模式构建和务实管用的“土办法”，甘棠镇真正实现了环境效益、经济效益和社会效益的三赢，为全省同类乡镇提供了极具参考价值的实践蓝图。

海岛全域治理挑战应对——莆田市秀屿区南日镇



摘要

南日镇作为莆田市第一大岛，直面**交通制约、外运成本高、海漂垃圾治理难**等独特挑战，以“全域覆盖、陆海统筹”为目标，通过健全工作机制、狠抓源头减量、完善海岛特色收运体系、深化海漂垃圾治理等系统措施，探索出一条**符合海岛实际、可持续、可负担**的垃圾治理路径。其以“政企合作”为基础，以“精准管理”为核心，有效破解了离岸海岛垃圾“收集难、转运难、处置难”的困局，为沿海岛屿地区实现“降本增效”提供了极具代表性的样板。

一、背景与独特挑战

南日镇是福建省第三大岛，陆域面积 52 平方公里，呈“哑铃”状地形，农村常住人口约 4 万人。作为离岸海岛，其垃圾治理面临先天劣势：

- **交通制约极大：**进出岛完全依赖轮渡，恶劣天气即停航，导致垃圾积压，治理链条脆弱。
- **外运成本高昂：**垃圾需经“压缩预处理→装集装箱→轮渡运输→长途陆运”等多环节，轮渡按吨位收费，综合处理成本显著推高。
- **海漂治理压力大：**海洋垃圾易聚集，影响海岛生态环境和旅游形象。

治理前痛点：交通制约大、外运成本高、海漂治理难

二、核心模式：“陆海统筹、精准调度、政企协同”

南日镇的核心经验在于不回避矛盾，而是通过精细化的系统设计将劣势的影响降到最低。

模式框架	核心内容	实现“降本增效”的关键
陆海统筹	陆地治理与海洋治理并重。将海漂垃圾治理纳	避免二次污染，降低环境修复成本。清洁的海岸线

模式框架	核心内容	实现“降本增效”的关键
	入全域环卫体系，构建“机动+定点”的立体化海陆保洁网络。	提升了旅游价值，产生了隐性经济效益。
精准调度	基于交通条件的动态收运策略。 主岛“日产日清”，3 个小岛村因交通限制实行“每两日一运”，通过船只运至主岛中转站。所有垃圾最终外运至东庄圣元焚烧发电厂。	资源精准投放，避免空耗。 根据不同区域的客观条件制定差异化清运频率，极大节约了人力和燃油成本，是“降本”的智慧体现。
政企协同	全域环卫服务市场化外包。 将环卫服务委托给专业公司，签订 3 年服务合同，明确权责，保障专业化和稳定性。	用市场专业能力替代政府低效管理。 固定合同价锁定了中期成本，避免了政府自建队伍的管理成本和人员冗余，是“增效”的体制保障。

三、关键举措与“降本增效”成效分析

举措一：全域外包锁定成本，专业运营提升效能

做法：

2024年7月起，将全镇环卫服务（含清扫保洁、垃圾收运、海漂治理等）整体委托给专业公司，服务期3年。政府角色从“运动员”转变为“裁判员”，专注于监督考核。

成效与降本增效分析：

- **成本可控：** 以固定合同总价锁定了三年期的核心环卫支出，避免了因油价、人工上涨带来的预算不确定性，便于财政规划。
- **效能提升：** 专业公司配备1艘垃圾装运船、1辆沙滩清洁车及10人机动清理小分队，实现了人员、设备的专业化、机械化作业，效率远高于传统村级保洁。考核结果与经费拨付挂钩，确保服务质量。

举措二：动态收运与源头减量，双管齐下降低外运总量

做法：

- **动态收运：** 主岛区域垃圾转运频次为每日一次；3个小岛村实行每两天一次转运，通过船只运送至主岛转运站。所有

生活垃圾最终统一运送至东庄圣元焚烧发电厂进行无害化处置。

- **源头减量：**推广“二次四分”简易分类模式，餐厨垃圾由环卫公司统一收集运至岛外资源化利用；推广可降解塑料袋；规范建筑垃圾临时堆放点。



图 1：位于海岛上的垃圾分类亭

成效与降本增效分析：

- **直接降本：**“小岛两日一运”模式极大节约了往返小岛的船舶燃油成本和人工成本。源头分类减量直接减少了需要付费外运的垃圾吨数，从源头上降低了最高昂的外运处置环节费用。



图 2：小岛垃圾装船运往主岛的现场

举措三：“机动+定点”海漂治理，守护生态变现价值

做法：

环卫公司组建 10 人机动清理小分队，并在各景区沙滩配备固定海滩保洁员。作业团队依据实时风向、潮汐变化科学规划清扫方案，动态调整作业计划与人员部署。

成效与降本增效分析：

- **效率提升：** 基于自然规律的动态作业方案，比盲目固定作业的清理效率提升 30%以上，用更少的人力物力实现了更好的清理效果。

- **价值变现：** 洁净的海滩是海岛旅游的生命线。有效的海漂治理直接提升了南日岛“富美生态岛、康养旅游岛”的旅游形象和吸引力，守护了核心旅游资源，经济效益巨大。



图 3：保洁员在沙滩上清理海漂垃圾

四、可复制经验亮点总结

南日镇的经验对于所有面临类似地理制约的地区（如海岛、偏远山区、交通不便乡镇）具有极强的借鉴意义。

可复制亮点	具体做法	适用地区
1. 全域市场化外包	将环卫服务整体打包，委托给有实力的专业公司，通过合同明确服务标准、价格和考核办法，	所有希望降低管理复杂度、提升作业专业性和效率的乡镇，尤

可复制亮点	具体做法	适用地区
	实现“专业人干专业事”。	其是财力有限、管理能力不足的地区。
2. 差异化动态收运	不搞“一刀切”，根据区域位置、交通条件、人口密度制定差异化的收运频率和路线，实现运力资源的精准配置和成本节约。	辖区内有偏远村落、山区、岛屿等交通不便区域的乡镇。
3. 陆海统筹一体化	将陆地垃圾治理与海洋（水体）环境治理纳入同一管理体系，统一标准、统一考核，避免条块分割，实现整体环境提升。	所有沿海、沿江、沿湖的乡镇。
4. 应对极端天气预案	将“完善极端天气及重大节假日应急保障预案”纳入下一步计划，直面交通中断风险，提前	所有易受自然灾害、极端天气影响导致公共服务中断的地区。

可复制亮点	具体做法	适用地区
	规划，防止垃圾积压引发的环境与卫生事件。	

五、结论

南日镇的实践深刻表明，“降本增效”不在于一味地减少投入，而在于通过系统性的模式创新，让每一分投入都产生最大的效益。其通过政企合作的**市场化手段**锁定成本、提升效能；通过**基于现实的精准管理**优化流程、节约资源；通过**陆海统筹的全局视野**守护核心资产、创造隐性收益。对于海岛及其他偏远地区，南日镇提供了一条**在逆境中寻求最优解**的可行路径，其经验值得深入研究和广泛推广。

镇域市场化打包+多元资金保障+农业源头减量

——龙岩市武平县东留镇



摘要

武平县东留镇作为典型的农业乡镇，针对农村垃圾治理中普遍存在的“财政压力大、运行成本高、农业面源污染突出”等痛点，创新构建了“**镇域市场化打包+多元资金保障+农业源头减量**”三位一体的综合治理模式。该模式以“降本增效”为核心，通过将镇域环卫服务整体市场化外包、建立“三级资金池”保障长效运行、创新农用地膜回收补贴机制、科学征收垃圾处理费等一系列关键举措，实现了政府管理成本降低、财政压力缓解、垃圾总量减少和环境效益提升，为

全省同类农业乡镇提供了一套可复制、可推广的“镇级单元”农村生活垃圾治理解决方案。

一、背景与独特挑战

东留镇是典型的农业乡镇，以芙蓉李、富贵籽等特色种植业为主导产业。在推进农村生活垃圾治理过程中，面临几大独特挑战：

1. **农业面源污染突出：**大规模种植业产生大量废弃农用地膜，传统处理方式多为随意丢弃或焚烧，导致严重的“白色污染”，成为农村垃圾治理的难点和增量来源。
2. **镇级财政与治理能力有限：**作为基层行政单元，东留镇在环卫设施投入、专业队伍管理等方面资源有限，难以独立支撑全域精细化、常态化的垃圾治理体系。
3. **长效资金保障压力大：**完全依赖上级转移支付难以持续，而向村民收取费用面临意识弱、标准不一、征收难等问题，治理体系的可持续性面临挑战。

二、核心模式

东留镇的核心模式可概括为：“一个打包、两个循环、三级保障”。

- “一个打包”：即“镇域环卫一体化市场化打包”。将全镇范围内的生活垃圾保洁清运（含镇村道路）、河道专管与保洁

等服务，整体打包委托给一家市场化企业运营，实现“管干分离”，政府从直接运营者转变为监督考核者。

- “两个循环”：完善“户分类、村收集、镇转运、县处理”的生活垃圾收运处置闭环；同时，针对农业垃圾，建立“农户收集—第三方回收—资源化利用”的农业废弃物专项循环，重点破解地膜污染难题。



图 1：东留镇垃圾兑换超市现场图片

- “三级保障”：构建“上级补助+镇级配套+村级补充”的多元资金池，并辅以科学的垃圾处理费征收，形成稳定、可持续的经费保障机制。

三、关键举措与“降本增效”成效分析

关键举措	具体内容	“降本增效”成效分析
1. 镇域市场化打包运营	- 整体外包 ：由中标企业负责全镇生活垃圾日产日清、巡回保洁、河道管护及中转站设备维护。	降低政府直接管理成本与隐性支出 ：市场化运营使镇政府从繁重的日常保洁管理、人员聘用、设备维护中解脱出来，大幅减少了行政管理和人力成本。企业专业化、规模化的作业，提升了清运效率和设备使用率。政府通过“按效付费”的考核机制，确保了服务质量，实现了“ 花同样的钱，办更专业的事 ”。
	- 闭环管理 ：建立“村收集桶→镇中转站→县焚烧场”的每日清运链条。	
	- 强化监管 ：每月由镇村建站牵头，组织乡村振兴办、河长办开展联合巡查，考核结果与服务费支付挂钩。	

关键举措	具体内容	“降本增效”成效分析
2. 构建“三级多元”资金池	- 上级补助：争取保洁员工资、常态化治理、清运、河道管护等专项补助。	分散财政压力，保障长效运行：改变了单一依靠镇级财政的被动局面。上级补助和村级收费构成了重要的资金来源，形成了责任共担机制。稳定的“资金拼盘”确保了保洁员工资发放和日常运维，避免了因资金断档导致治理工作停滞，提升了体系的“财务韧性”和可持续性。
	-镇级配套：镇财政安排资金予以配套支持。	
	-村级补充：各村通过“一事一议”收取垃圾处理及公厕保洁费，补充村级保洁经费。	
3. 创新农业源头减量机制	- 对接专业回收：积极对接第三方回收公司，对废弃农用地膜进行集中回收处理。	直接实现垃圾减量与成本节约：补贴政策有效引导农民从“随意弃置”转向“主动收集”，

关键举措	具体内容	“降本增效”成效分析
	- 实施回收补贴 ：按照 每吨 300 元 的标准给予农民回收补贴, 激发参与积极性。	从源头上大幅减少了进入生活垃圾系统的固体废物量, 尤其是难降解的塑料垃圾。这不仅 降低了垃圾清运和终端处理的总量及成本 , 还减少了“白色污染”, 改善了农田生态环境, 实现了环境效益与治理成本降低的“双赢”。
	- 变废为宝 ：将回收的地膜交由企业进行资源化利用。	
4. 科学征收垃圾处理费	- 合理定价 ：按常住人每人每月 2 元 收取生活垃圾处理费; 公厕保洁费按 每座每月 300 元 收取。	培养责任意识, 补充运维资金 ：虽然单笔费用不高, 但全镇范围的征收形成了可观的资金补充, 直接减轻了财政

关键举措	具体内容	“降本增效”成效分析
	- 便捷征收 ：采用“村集体代收、线上缴费”等多种方式,提高征收率和便捷度。	负担。更重要的是，收费过程本身就是一次有效的环保宣传，有助于培养村民的 “污染者付费”意识和环保责任感 ，为长效治理奠定了群众基础。
	- 公平负担 ：标准综合考虑居民承受能力与治理全成本，体现“谁产生、谁付费”原则。	

四、可复制经验亮点总结

1. **“小快灵”的镇域市场化模式**：东留镇将市场化运营单元定位在“镇域”级别，相较于县域打包，更具灵活性和可操作性。这种模式非常适合镇级政府快速引入专业力量，提升治理水平，且招标和管理流程相对简单，复制门槛低，是广大乡镇快速改善环卫面貌的有效路径。
2. **针对农业垃圾的“补贴回收”机制**：针对农业乡镇特有的地膜污染问题，东留镇没有采取简单的“禁”或“罚”，而是

通过 **“给予回收补贴”** 这一经济杠杆，巧妙地将环境治理与农民利益相结合，变“堵”为“疏”，成功破解了农业面源污染治理难题。这一机制设计精准、成本可控、农民接受度高，极具推广价值。

3. **清晰务实的“三级资金拼盘”**：东留镇建立了清晰的资金分担结构：上级保基本、镇级担主责、村级作补充。这种模式明确了各级责任，特别是通过村级收费激活了基层自治和成本共担意识，为治理体系提供了稳定的“血液”，避免了“等靠要”的被动局面。
4. **“接地气”的垃圾处理费征收标准**：其收费标准（人均每月2元）充分考虑农村实际，金额小、负担轻，易于推行。征收方式灵活（村代收、线上缴），提高了可行性。这套做法证明了在经济欠发达地区，通过科学设计、耐心宣传，完全能够建立并运转起垃圾处理付费制度。

五、结论

东留镇的实践表明，对于以农业为主的乡镇而言，农村生活垃圾治理的“降本增效”，关键在于 **“聚焦本地突出问题、用好市场化专业力量、构建可持续资金链条”**。

其经验的核心价值在于，提供了一套在镇级层面可操作、可复制的“组合拳”：即通过**市场化**解决效率与专业性问题，通过**多元资金保障**解决可持续性问题，通过**源头补贴回收**解决特色污染问题。这套模式不仅有效改善了农村人居环境，更在控制政府财政支出、调动社会与农民参与积极性方面取得了实质性成效。

东留镇案例为福建省广大农业乡镇提供了深刻启示：**无需追求“高大上”的投入，只要立足本地实际，精准施策，通过机制创新和管理优化，完全可以在有限的资源条件下，系统性地提升农村生活垃圾治理水平，走出一条符合自身特点的“降本增效”治理之路。**这是乡村振兴战略在基层环境治理领域的生动实践，值得在全省同类地区广泛借鉴推广。

党建引领，产村融合（从“脏乱村”到 4A 景区）

——南平市政和县石圳村



摘要

石圳村曾是一个河道淤积三十多年垃圾、村集体收入为零的“脏乱村”。自 2013 年起，该村坚持**党建引领、党群联动**，以**垃圾治理**为突破口，探索出“**垃圾减量、村镇自治、长效管治**”的治理模式，成功实现“垃圾不出村”。更为重要的是，通过将环境优势转化为产业优势，形成了“**美丽环境变美丽经济**”的共富模式，2024 年接待游客 50 万人次，旅游收入 2650 万元，人均收入 3.89 万元。石圳村的

实践雄辩地证明，农村垃圾治理的终极“降本增效”，在于**激发内生动力**，实现环境与发展的良性循环。

一、背景与蜕变：从“垃圾围村”到“国家 4A 级景区”



图 1（旧貌）：河道垃圾淤积、房前屋后杂乱的历史照片



图 2（新颜）：当前洁净的河道、美丽的庭院、整洁的景区照片

蜕变前（2013 年前）：

- **环境状况：**河道淤积三十多年的垃圾无人清理，房前屋后垃圾遍地，水渠污水横流，是远近闻名的“脏乱村”。
- **经济状况：**村集体收入为零，青壮年外出，村庄缺乏活力。

蜕变后（2024 年）：

- **环境状况：**国家 4A 级景区，中国人居环境范例奖，福建省金牌旅游村。
- **经济状况：** 2024 年接待游客 50 万人次，旅游收入 2650 万元，农民人均可支配收入 3.89 万元，村集体经济收入 57.1 万元。

核心转变：将垃圾治理的“成本中心”转化为旅游发展的“效益中心”，实现了最根本的“降本增效”。

二、核心模式：“党建引领、自治循环、产业反哺”

石圳村模式的核心在于，它不仅仅是在处理垃圾，而是在**经营乡村**。其治理路径形成了一个完整的、自我强化的闭环。

模式阶段	核心做法	实现“降本增效”的体现
1. 党建引领	成立“人居环境整治活力党小组”，党员带头践	降低启动成本： 通过党员的示范效应和奉献精神，

模式阶段	核心做法	实现“降本增效”的体现
	行“四个自”行动（自家卫生先搞、违建先拆等），扛起“责任旗”。	以极低的组织成本撬动了全村的参与，避免了单纯依靠资金投入的“等靠要”。
2. 自治循环	推行“户分类、村收集、不出村、再利用”。组建巾帼理事会等队伍，建立“门前三包”、“积分考核+爱心超市”等机制。	降低运维成本： 将治理责任内化到每家每户，形成“村民自管+集体监督”机制，实现了低成本的常态化运维。村民从“旁观者”变为“主人翁”，管理效率倍增。
3. 产业反哺	成立“石圳全员经济合作社”，采用“党支部+合作社+农户”模式，引进白茶博物馆、茶馆、露营餐吧等 20 多个业态，近 200 名青年返乡创业。	根本性增效： 将环境治理的成果转化为实实在在的经济收益。垃圾治理的“投入”变成了发展旅游业的“投资”，获得了数十倍甚至上百倍的经济回报，这是最高层次的“增效”。

三、关键举措与“降本增效”成效深度分析

举措一：党群联动破局，实现源头减量与零成本动员

做法：

- **党员立标杆：**党员带头清理垃圾、拆除违建，白天劳动，晚上学习交流，以实际行动引领群众。
- **全民齐参与：**依托**巾帼理事会**和青年志愿服务队，农村妇女成为主力，**自费清运垃圾 500 多车**，清淤污水沟 800 多米。

成效与降本增效分析：

- **直接降本：**“**自费清运**”和**投工投劳**，在治理初期为国家节省了大量的人工和机械费用。通过源头分类，每年生产垃圾 300 吨，**减少外运垃圾 30%**，直接降低了长期的转运处理费用。



图 3：“巾帼理事会”现有成员合影



图 4：村内设置的干湿分离屋、亭等简易而实用的分类设施照片

举措二：长效管治致富，用小积分撬动大治理

做法：

- **积分考核：** 由党员和村民代表组成评分小组，每月交叉检查、公示红黑榜，年度评选“最美庭院”。
- **爱心超市：** 设立“人居环境爱心超市”，积分可兑换日用品。运营五年来，兑换积分 6 万分，覆盖全村。

成效与降本增效分析：

- **管理增效：** 用极低的物质奖励（日用品），激发了村民无限的荣誉感和参与热情。“积分制”将复杂的行政管理转化为直观的村民自治，管理成本极低，运行效果极好。



图 5：每月张贴的“垃圾分类红黑榜”



图 6：“爱心超市”用积分兑换商品

举措三：转化效益促共富，让美丽环境成为美丽经济

做法：

环境变美后，立即成立全员经济合作社，每户村民入股 200 元，发展乡村旅游，引进新业态，吸引青年返乡。

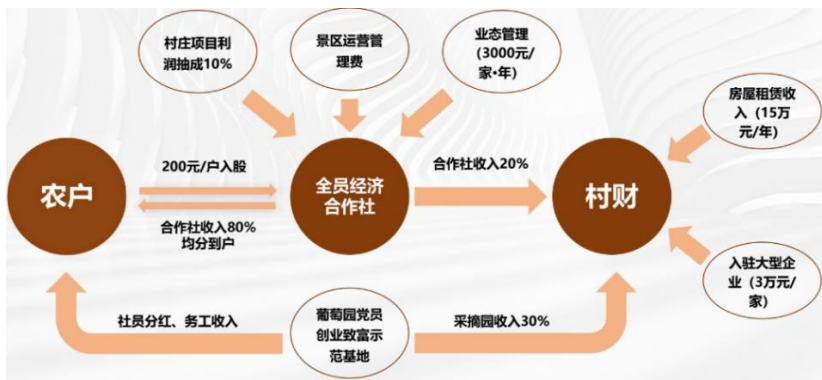


图 7：石圳村“全民经济合作社”模式图

成效与降本增效分析：

- **根本性增效（质变）：** 这是石圳村模式最核心的“增效”。

垃圾治理的投入，换来了：

- **经济增效：** 2024 年旅游收入 2650 万元，带动周边户均增收 1.9 万元。
- **社会增效：** 近 200 名青年返乡创业，解决了空心化问题，村庄重焕活力。
- **投资增效：** 环境治理本身成为回报率最高的基础设施投资。



图 8：村内的白茶博物馆、乡村茶馆

四、可复制经验亮点总结

石圳村的经验对于广大正在探索乡村振兴路径的村庄而言，具有灯塔式的指引意义。

可复制亮点	核心启示	适用地区
1. 选准“小切口”	从群众最关切、最能直观感受到的“垃圾问题”入手，容易凝聚共识，快速取得成效，建立信心。	所有基础薄弱、亟待改变面貌的村庄。
2. 党建“真引领”	党建不是口号，是党员实实在在的“我先上”。关	所有拥有基本健全的村党支部的村庄。

可复制亮点	核心启示	适用地区
	键在于建立一个能真正发挥作用的基层党组织。	
3. 自治“内生力”	建立让村民“看得见、摸得着、能受益”的参与机制（如积分制、门前三包），培养主人翁意识。	所有希望建立长效管理机制，避免治理成果反弹的村庄。
4. 产业“快转化”	环境改善后，要迅速谋划产业，将生态优势转化为经济优势，让村民尽快享受到治理红利，形成正向激励。	所有具备一定旅游资源或特色产业村庄。

五、结论

石圳村的成功，远不止于实现了“垃圾不出村”。其最宝贵的经验在于，它将农村垃圾治理从一项需要持续投入的“成本项”，通过系统性的制度设计和产业嫁接，转变为能够产生巨大经济效益和社会效益的“资本项”。它诠释了“降本增效”的最高境界：通过激发内生动力和实现价值转化，让治理本身成为乡村发展的强大引擎。对于

我省乃至全国众多乡村，石圳村提供了一条**通过人居环境整治实现全面振兴**的可行之路和光明大道。

传统村落保护与人居环境整治融合

——福安市潭头镇南岩村



摘要

南岩村以“传统村落保护与生态振兴融合发展”为核心理念，探索出适用于人口外流、空心化趋势明显、经济基础薄弱的传统村落的“内生式治理+资源化微循环”模式。该模式不依赖大规模财政投入和市场化运营，而是通过强化村民主体地位、激活传统生态智慧、建立“门前三包”村民自治体系，实现了低成本、高效益的垃圾治理。村庄将生活垃圾干湿分类与古民居修缮、农业生产紧密结合，利用沤

肥池实现湿垃圾就地资源化，用于生态种植和庭院美化，形成了“垃圾不出村、环境变景观、资源促增收”的良性闭环。南岩村的实践证明，在财政资源有限的偏远传统村落，通过制度设计激发内生动力、利用乡土智慧实现就地处理，是实现“降本增效”和可持续发展的根本路径。

一、总体成效：从“空心村落”到“宜居典范”的蜕变

南岩村作为高山上的传统村落（常住人口仅 336 人，户籍人口 1350 人），面对人口外流、经济基础薄弱、基础设施滞后的多重挑战，通过一套独特的治理模式，实现了人居环境与村庄发展的双重飞跃。

表 1：南岩村农村生活垃圾治理核心成效一览表

维度	关键指标	具体成效	“降本增效”内涵解析
治理模式	处置模式	建立“户分类、村收集、镇转运+湿垃圾就地沤肥”模式。	源头减量：湿垃圾不出村，每年减少外运垃圾约 40%，直接节省了清运和处理成本。
资源利用	资源化率	湿垃圾 100%通过沤肥池转化	零成本处理：利用简单、低成本的沤肥技术，实现湿垃

维度	关键指标	具体成效	“降本增效”内涵解析
		为有机肥类还田。	圾无害化、资源化，节省了专用处理设施建设和运维的巨额费用。
资金效率	人均治理成本	年投入约 5 万元，服务全村常住人口，人均成本低于 150 元/年。	极低财政依赖： 依靠村民投工投劳（累计 5000 多工日）、自筹资金（200 多万元）和少量财政奖补，实现了“花小钱、办大事”。
协同效应	环境与经济联动	垃圾治理与人居环境整治、古村落保护、乡村旅游发展深度融合。	效益倍增： 治理投入不仅改善了环境，更直接提升了古村落旅游价值，带动了村民增收，实现了治理成本的“隐形摊销”和高回报。

二、核心模式：“门前三包+微循环”内生式治理体系

南岩村模式的核心在于放弃对“高投入、高技术、市场化”路径的依赖，转而构建一套根植于乡村社会结构、激活内部资源的自治体系。

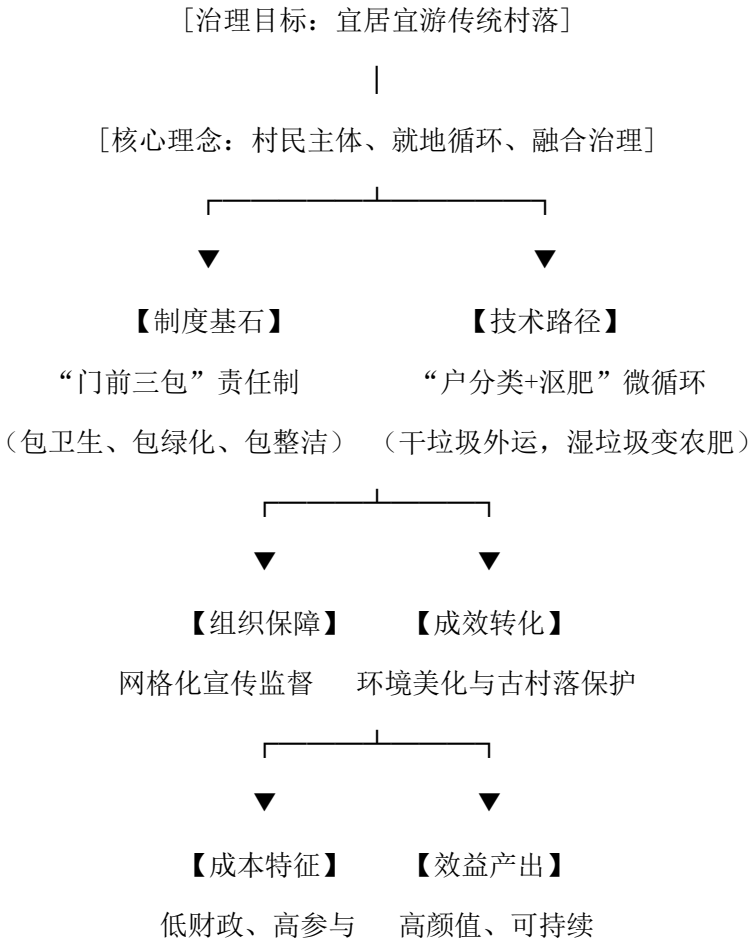


图 1：南岩村“门前三包+微循环”内生式治理体系图



图 2：南岩村“内生式治理+资源化微循环”模式成效图

三、关键举措与“降本增效”深度解析

举措一：订立“硬规矩”——“门前三包”激活村民主体责任

1. 做法：

- **契约化管理**：村委会与每家每户签订《“门前三包”责任书》，明确“包卫生、包绿化、包整洁”的具体内容，将公共环境责任分解到户、固化于约。
- **自治监督**：设立 2 名由村民担任的“义务宣传监督员”，实时巡查、督促和检查，并通过村宣传栏进行“红黑榜”公示。

- **网格落实：**将村庄划分为若干网格，由党员、村民代表担任网格员，负责联系到户，确保责任传导无死角。

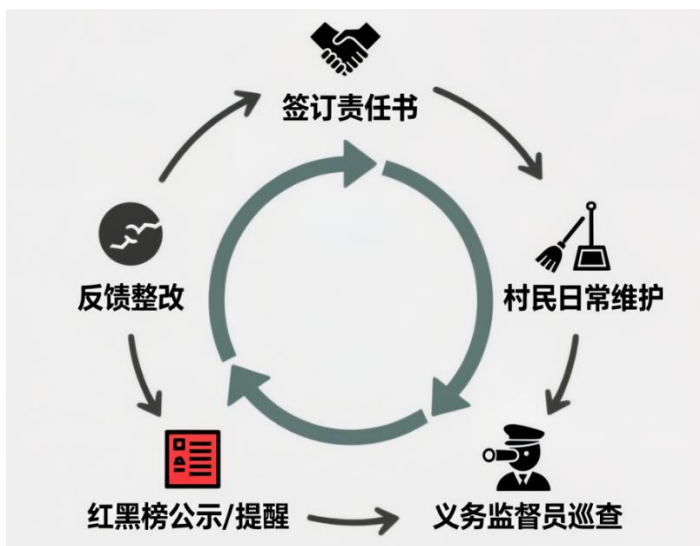


图 3：南岩村“门前三包”责任制运行流程图

2. 降本增效分析：

- **零成本保洁队伍：**将公共区域保洁责任分解到户，相当于组建了一支“不领工资”的全员保洁队，彻底省去了聘请专职保洁员的大部分费用。
- **降低管理成本：**“村民监督村民”的模式，比外部监管更直接、更有效，大幅减少了上级行政监督和考核的成本。

- **形成长效惯性：**责任书和村规民约将外部要求转化为内部契约，使良好卫生习惯成为新乡风，实现了从“花钱治”到“自觉管”的根本转变，治理成本趋近于零。

举措二：打通“微循环”——湿垃圾沤肥实现就地资源化

1. 做法：

- **简易分类：**推行通俗易懂的“干湿两分法”，为每户配备干湿垃圾桶。
- **设施配套：**投资约 5 万元建设 1 座村级沤肥池，配备 1 辆小型清运车和 30 个公用垃圾桶。
- **就地转化：**保洁员每日收集的湿垃圾（厨余、果蔬等）统一运至沤肥池，经自然发酵后，产出有机肥。
- **闭环利用：**产出的有机肥优先用于村庄公共绿地、庭院美化和村民的菜地、果园，实现“垃圾-肥料-农产品/景观”的闭环。



图 4：南岩村湿垃圾“微循环”利用示意图

2. 降本增效分析：

- **处理成本趋零：**沤肥池建设成本低（一次性投入约 5 万元），运维几乎无能耗、无药剂，主要成本为人工收集，**处理成本远低于任何工业化技术路线。**
- **节省双重费用：**一方面省去了湿垃圾外运的运费和终端处理费；另一方面，产生的有机肥替代了化肥购买，为村民节省了农业生产成本。

- **技术门槛低：**技术简单易行，无需专业技术人员，村民一看就会，维护方便，**避免了高技术设备“买得起、用不起、修不起”的困境。**

举措三：推动“大融合”——垃圾治理嵌入乡村整体发展

1. 做法：

- **与人居环境整治融合：**将清理垃圾与拆除旱厕猪圈、整治道路沟渠、绿化美化村庄同步推进，村民自发清运垃圾 200 多吨，清污肥田 200 多吨。
- **与古村落保护融合：**在修缮 9 座古民居时，同步整治其周边环境，利用清理出的空地植花种草，使古建筑群在洁净优美的环境中焕发新生。
- **与产业发展融合：**优美的人居环境和独特的传统风貌，使南岩村获评“金牌旅游村”，吸引了游客，为村民创造了民宿、旅游服务等就业增收机会。

2. 降本增效分析：

- **投入一次，多方受益：**治理垃圾的投入，同时改善了旅游环境、保护了文化遗产、提升了土地价值，实现了“一份投入，多重产出”的极高投资回报率。

- **内生动力替代外部驱动**：当村民看到环境变美能直接带来旅游收益时，维护环境就从“要我干”变成了“我要干”，形成了自我维持、自我提升的永久动力，**外部财政投入的压力持续减小**。
- **品牌价值提升**：获得的“全国人居环境整治示范村”等称号，成为无形的资产，吸引了更多的政策支持和外部关注，形成正向循环。



图 5：南岩村治理融合效益图

四、可复制经验总结

南岩村模式为全省乃至全国大量类似的传统村落、空心化村庄提供了极具参考价值的低成本治理样板。

经验维度	核心要义	适用地区
1. 制度先行，自治为本	<p>“约”比“钱”更重要：</p> <p>通过“门前三包”责任书和村规民约，建立清晰、公平的村民责任体系，是激活内生动力、实现长效治理的“第一块基石”。</p>	所有行政村，尤其是集体经济薄弱、无力承担高额保洁费用的村庄。
2. 技术适宜，就地循环	<p>“土办法”解决“大问题”：</p> <p>摒弃“贪大求洋”的技术思维，选择像沤肥池这样成本低廉、操作简单、与农业生产紧密结合的本地化资源化技术，是实现可持续治理的关键。</p>	具有农业生产背景、湿垃圾成分以厨余和果蔬为主的农村地区。

经验维度	核心要义	适用地区
3. 融合治理，效益叠加	<p>“就事论事”不如“一举多得”：将垃圾治理与人居环境整治、乡村产业发展、文化传承保护等村庄核心工作深度捆绑，能最大化治理行动的边际效益，形成自我强化的正向循环。</p>	<p>拥有特色资源（如传统文化、生态景观、特色产业）亟待挖掘和提升的村庄。</p>
4. 村民主体，投工投劳	<p>“人心齐”可抵“万金”：充分尊重和发挥村民的主体作用，通过组织动员，将村民的劳动力、智慧和少量资金转化为治理资源，是弥补财政投入不足的根本之道。</p>	<p>基层组织有号召力、乡风民风较好、村民对家园有归属感的村庄。</p>

五、结论

潭头镇南岩村的实践，生动诠释了农村生活垃圾治理“降本增效”的另一种成功范式：在财政资源有限的情况下，通过精巧的制度设计激发村民的“主人翁”精神，利用贴合乡土实际的低成本技术实现垃圾的资源化循环，并将治理过程深度融合于村庄的整体振兴之中，从而实现环境效益、社会效益和经济效益的同步提升和成本的最小化。它为那些正在为治理资金发愁的传统村落和偏远山村指明了一条切实可行的道路：真正的“降本增效”，不在于一味压缩开支，而在于找到能够激发系统内部活力、实现资源最优化配置的治理之道。南岩村的经验，正是这样一把珍贵的“钥匙”。