

城市公共供水管网漏损治理可复制政策机制清单（第三批）

序号	政策机制	主要举措	具体做法
一	统筹推进漏损治理工程建设	（一）推进老旧供水管网更新改造，提升设施承载能力	<p>1.开展管线健康状态评估。根据施工条件、管道材质、敷设年限、漏点分布等因素，对供水管线健康状况进行综合评估，依托数字化管理平台开展管网健康状态预警（青海省西宁市）。通过整合管线基础属性、历史维修记录以及运行监测等数据，开发供水管线健康等级评估与风险预测系统，科学评估管线风险等级，为管线维护和更新改造提供科学依据，避免管线更换“一刀切”（四川省成都市、安徽省合肥市）。</p> <p>2.制定管网改造计划。结合城市道路改造、大修及其他市政管线改造计划，对超过设计使用年限、管材落后性能不佳、破损渗漏的市政供水管道及阀门井等附属设施进行更新改造，统筹确定管网改造顺序与实施期限（山东省临沂市、江西省鹰潭市）。开展管网全覆盖摸排，建立“一区一档”管网台账，按“轻重缓急、分类推进”原则，划分为立即改造、重点改造、动态监测三类，优先更换高风险老旧管材，推广优质管材（山东省德州市）。依托管网地理信息系统、抢修记录、压力监测等数据对供水管网的管龄、材质、运行压力等指标进行统计分析，梳理形成管网改造项目清单，制定管网更新改造计划和技术标准（浙江省嘉兴市）。</p>

序号	政策机制	主要举措	具体做法
			<p>3.持续推进城市老旧供水管网更新改造。结合“三供一业”分离移交、老旧小区改造工作，同步推进居民小区供水管网、楼门引入管和建筑给水立管、调压调蓄设施以及问题水表改造（新疆生产建设兵团第十师北屯市）。优先对漏损严重的老旧管网实施改造，选用球墨铸铁管、钢管、薄壁不锈钢等优质管材，从源头上降低漏损风险，提升管网防腐抗爆能力（云南省玉溪市）。总结非开挖修复技术在老旧供水管网改造中的应用经验，编制《给水管道非开挖更新工程技术导则（试行）》，为老旧供水管网改造工作实施提供指导（河南省郑州市）。</p> <p>4.实时动态更新管网基础数据。在管道覆土前，现场测绘管线点位坐标和标高，核实管道材质，录入管网地理信息系统，形成电子档案（安徽省芜湖市、马鞍山市，新疆维吾尔自治区克拉玛依市）。建立管网地理信息数据动态更新和长效管理机制，及时完善、更新管网及其附属设施基础信息资料（山东省临沂市、江西省吉安市）。管网维修时，根据管网现状及时复核、维护、完善管网地理信息数据，并实施工单闭环管理（湖北省利川市）。</p> <p>5.强化施工全过程质量监管。建立项目审批绿色通道，加快管网改造项目立项及前期手续办理等工作，在管线规划选址、交通组织、道路挖掘、路面恢复等关键环节，强化统筹协调，提升实施效率（山东省济南市）。</p>

序号	政策机制	主要举措	具体做法
			<p>实施项目专人负责制，构建从设计到竣工验收全过程质量管控体系，严格执行供水工程施工管控及验收标准，通过业务流程标准化、数据统一管理、多部门协同及全流程质量安全管控，降低因施工不规范导致的爆管隐患（安徽省铜陵市、福建省漳州市）。</p> <p>6.因地制宜实施计量分区。按照“一级稳定、二级可靠、五级精准”的建设原则，在已划定的一、二、五级分区基础上，持续推进三、四、五级分区建设，构建完善分区计量管理体系（江苏省无锡市、安徽省合肥市）。结合区域地理条件、管道分布、用水量及压力分布状况，以主要市政管网、道路为计量分区边界，合理增设流量计，精准划定各分区边界，开展零压试验，完成计量分区划分工作（宁夏回族自治区吴忠市）。</p> <p>7.建立水平衡分析机制。每年委托第三方专业队伍开展漏损治理年度评估，识别漏损严重的片区，明确治理目标；关注非居民计划用水单位内部漏损问题，制定《苏州市水平衡测试管理办法》，明确开展水平衡测试的频率要求（江苏省苏州市）。建立水平衡分析模型，开展多级分区水量平衡分析，识别漏损水量构成及空间分布，推进系统化的水平衡网络建设（安徽省芜湖市、北京市经济技术开发区、四川省成都市）。</p> <p>8.深化分区计量平台应用。建立分区计量信息平台，在主干管节点布设高精度监测设备，实时监控区域供水管网运行动态，通过夜间最小流量</p>

（二）建立健全用水分区计量体系，完善供水管网分区计量管理

序号	政策机制	主要举措	具体做法
			<p>分析、微流量异常监测、智能预警算法等手段，识别管网漏点并及时预警（山东省济南市、天津市滨海新区塘沽片区、河北省廊坊市）。对水表远传率较高的分区计量区域，实现高频动态核算每日产销差率，同时优化夜间最小流量计算，科学剔除夜间合理用水量，精准锁定真实夜间漏失水量（江苏省苏州市）。结合计量分区，建立基于噪声监测的分区预警体系，实现漏损范围从片区（面）—管段（线）—设备周边（点）的逐级锁定，提升漏点定位效率（浙江省绍兴市）。将全市划分为 2149 个分区计量小区，并全部接入漏损控制平台，实现线上统一监管，对不同类型、不同规模的小区进行夜间用水量样本分析，确定居民小区夜间用水量和小区漏水监测预警条件，建立分区计量小区“夜间最小流量+漏损率”双达标的监管体系（河南省郑州市）。</p> <p>9.强化抄表及水表计量管理。严格抄表管理，实施“定人、定时、定线路”的抄表模式，建立“班组—分公司—公司”三级督查机制，构建覆盖仪表选型、采购入库、强制检定、领表安装、运行监控、动态周检、报废处置等全流程表务管理系统（浙江省绍兴市）。针对老旧小区、城中村管线复杂问题，逐一排查现有计量设施，对存在问题的计量设施进行统一更换。在计量设施更换完成后，通过小区总表与户表的流量数据，复核小区、城中村片区内管道的漏损情况；对有问题的管段进一步排查、更换（云南</p>

序号	政策机制	主要举措	具体做法
			<p>省楚雄市)。建立全生命周期数字化表务管理体系,推进老旧机械水表的数字化更新,及时开展用户水表的周期更换与校验检定(河北省唐山市、廊坊市)。推行智慧抄表模式,强化抄表数据审核,提升抄表工作效率和数据准确率(江苏省苏州市、四川省成都市、贵州省六盘水市)。</p> <p>10.规范公共用水装表计量。对消防、绿化、环卫等公共用水点加装计量表,建立用户台账,并将各类公共用水量纳入分区计量管理体系(辽宁省阜新市、海南省海口市)。对市政消火栓加装智能水表,实行市政、消防、绿化、环卫等公共用水定点取水、计量收费,杜绝无偿用水、无序取水造成的水损,压缩无偿用水、无序取水的“管理”漏损空间(安徽省马鞍山市)。通过安装智能消火栓或加装非法用水报警器等措施,减少因消火栓违规开启致其损坏造成的水资源的浪费(江西省吉安市)。</p>
		<p>(三) 实施居民调压调蓄设施改造和专业化运维,减少居民小区漏损</p>	<p>11.加强居民调压调蓄设施建设和专业化运维。实施老旧小区的调压调蓄供水设施更新改造,安装智能加压设备与水质在线监测仪,实现老旧泵房“专业化、数字化、规范化”运维管理(天津市滨海新区、山东省曲阜市、广东省广州市)。发布调压调蓄设施供水管理相关办法,明确新建、改建、扩建民用调压调蓄供水设施验收合格后,统一交由城市供水单位接收管理,实现专业化运维(湖北省武汉市、吉林省通化市、广西壮族自治区南宁市、安徽省合肥市)。新建住宅的调压调蓄供水设施与主体工程同</p>

序号	政策机制	主要举措	具体做法
			<p>步设计、同步施工、同步验收，建成后由供水单位负责专业化运维（福建省漳州市）。依据《陕西省城镇供水价格管理办法实施细则》，将供水单位负责的调压调蓄供水设施的运行维护、修理及更新改造费用计入供水价格（陕西省延安市）。推进标准化泵房建设，改造后的泵房全部交由供水企业统一管理，提升泵房管理规范化水平（黑龙江省富锦市）。</p>
		<p>（四）合理调配管网压力，降低漏损风险</p>	<p>12.实施分区分时压力调控。按地势高低、用水需求差异划分供水压力分区，科学布设压力监测点位及调压装置，基于数据动态分析开展供水压力调控（重庆市南川区、浙江省嘉兴市）。对水厂、泵站进行多时段压力调控，在保证用户端用水压力需求的前提下，合理降低供水管网压力（云南省楚雄市、重庆市云阳县、湖北省利川市、黑龙江省富锦市）。强化对管网水压最不利点监测监控，调整水厂夜间出厂压力，优化调控管网闸阀，降低局部区域供水压力（山东省济南市、青海省西宁市）。构建全市供水管网互联互通格局，打通跨区域供水通道，以优化水厂和泵站运行为核心，对区域压力不利点分类施策，实现全市管网压力均衡稳定（江苏省苏州市）。</p>
		<p>（五）开展供水管网智能化</p>	<p>13.强化数据质量控制。统筹开展市政供水管网和小区管网数据普查，归集供水管网矢量化数据，构建供水管网“一张图”管理体系（重庆市南川</p>

序号	政策机制	主要举措	具体做法
		建设，提高漏损控制的信息化、智慧化水平	<p>区)。将分区计量系统与供水管网地理信息系统、监控和数据采集系统、远传系统以及企业营收系统整合，实现数据共享和业务协同（江苏省无锡市）。建立覆盖全区域的感知设备动态更新管理机制，提高数据可靠性和可追溯性（北京市经济技术开发区）。动态更新管网改造、新增管线信息等管网基础数据和运行数据等，运用管网水力建模系统，实时感知管网压力波动，精准定位漏点空间位置，提升数据分析时效性与准确性（山东省潍坊市）。</p> <p>14.推行智慧化管控。开展厂站、管网及其附属设施的运行状态、空间坐标、地面高程等基础信息实地的复核与校验，及时更新相关数据，为管网水力模型校核提供数据支撑（湖北省武汉市）。按月对管网水力模型进行拓扑更新，优化爆管、偷漏水的报警算法，将数字孪生技术应用于停水分析等场景，支撑漏损精细化管理（福建省福州市）。依托供水智能化管控平台，全面感知管网运行工况、流量压力、产销差等信息，运用物联网、管网水力模型、大数据分析等技术，对数据进行挖掘和分析，识别异常数据和漏损点（浙江省嘉兴市、江苏省无锡市、安徽省铜陵市、江西省吉安市）。通过智能平台监测数据分析，识别漏点并自动预警，智能匹配处置团队，并派发工单，修复完成后平台自动更新漏损治理档案，形成“监测—预警—派单—处置—反馈”的全流程闭环管理（重庆市南川区、山东</p>

序号	政策机制	主要举措	具体做法
			<p>省济南市、广东省广州市、安徽省马鞍山市、江苏省宿迁市、山东省德州市)。</p> <p>15.提升检漏效率。开展居民小区夜间最小流量监测，通过人工定位与快速维修处置，提升漏损识别与修复效率（贵州省贵阳市、吉林省通化市）。建立供水管网漏损噪声特征库，开发基于声学特征比对的漏损预警算法，提高漏点发现及时性、准确性（河南省郑州市、四川省成都市、福建省漳州市）。采用听漏仪、智能监测终端等专业检漏设备，结合管网地理信息系统，全面排查管网漏点，建立漏点台账并动态更新，识别高漏损区域（甘肃省定西市）。对高风险管段实施重点巡查与动态监管，分类管理、重点巡检，依托先进检漏仪器常态化、计划性开展暗漏排查，早发现、早处置、早修复，消除隐性漏损（山东省烟台市）。</p>
二	建立健全漏损管控长效机制	（一）切实落实地方政府供水管网漏损控制主体责任	<p>16.加强组织领导。市政府成立供水管网漏损治理领导小组，明确各相关部门职责分工，定期召开专题会议，形成职能部门牵头、多部门协同推进的工作机制，推进供水管网漏损治理各项工作落地实施（黑龙江省富锦市、湖北省利川市、新疆维吾尔自治区克拉玛依市、新疆生产建设兵团第十师北屯市）。</p> <p>17.强化监督管理。将漏损治理纳入长效化、常态化管理，将漏损率、</p>

序号	政策机制	主要举措	具体做法
			<p>管网改造进度、智能水表安装数量等关键指标与相关部门和供水企业绩效挂钩（湖北省荆门市、陕西省榆林市）。将供水管网改造、供水管网漏损率控制纳入重点工作任务，每年对管网工程建设目标、任务推进及完成情况进行监督（贵州省贵阳市）。成立漏损治理工作机构，配备专业技术人员与相关设备；同时制定企业内部漏损治理管理制度及考核办法，将漏损治理工作纳入绩效考核体系，有效激发员工工作积极性与主动性；并持续加强供水管网日常巡查和维护，及时排查处置漏损问题，切实保障供水系统安全稳定运行（新疆维吾尔自治区克拉玛依市）。</p> <p>18.强化宣传和服务。通过电视、广播、报纸、网络等多种媒体渠道，向居民普及家庭漏水检测方法等相关知识，引导广大市民主动排查、及时修复表后漏点（海南省海口市、广西壮族自治区南宁市、山东省曲阜市）。开展“小水滴”便民服务，通过快速回应用户诉求、提供免费上门服务等方式，帮助居民加强家庭内部漏水排查与管理（河南省平顶山市）。实施“星级水管家”的供水服务模式，建立“网格吹哨、服务报到”的响应机制，构建“用户—水管家—供水服务后台—属地社区—各级主管部门”五方协同体系，让供水网格员深入基层一线，及时排查处置管网爆漏隐患，实现管网爆漏由“被动抢修”向“主动防控”转变（广东省广州市）。建立网格化供水服务体系，推动检漏巡查、设施巡检、诉求响应、节水服务协同开展，</p>

序号	政策机制	主要举措	具体做法
		<p>(二) 督促企业落实责任，建立健全企业内部管理制度和激励机制</p>	<p>提升企业用水保障能力和服务响应水平，助力优化营商环境（江苏省宿迁市）。</p> <p>19.设立漏损治理工作组。成立供水管网漏损治理工作组，定期召开专题会议，制定详细的阶段性行动计划，明确责任到单位及个人，统筹协调、组织推进并督促各部门落实漏损控制各项重点任务，及时梳理工作推进中的困难问题，研究提出对策措施（河北省唐山市、湖南省常德市、青海省西宁市）。</p> <p>20.建立漏损控制长效管理机制。建立供水管网漏损控制精细化管理机制，制定管网维护、计量管理、管网水质控制、信息化工具、消防栓管理等运行维护方案，强化管网检漏队伍建设，健全管理制度，开展检漏小组日常检漏与第三方巡回检漏工作（宁夏回族自治区吴忠市、中宁县）。建立产销差日常督查工作机制，重点督查包括分区计量小区管理、抄表复核、故障表换表过程、流量计及远传水表巡检、管网检漏与维修及时率完成情况、维修排空水量及水质水量问题等关键环节落实情况（河南省郑州市）。</p> <p>21.实施内部绩效考核机制。建立企业内部联动、全员参与、绩效联挂的供水管网漏损治理机制，实施控漏责任管理，做到责任到岗，考核到位，效益到人，充分激励企业员工从管理和日常工作出发，切实降低漏损</p>

序号	政策机制	主要举措	具体做法
			<p>率（浙江省绍兴市、河南省平顶山市）。实施严格的绩效考核激励机制，明确责任部门、量化考核指标、强化落地实施、明确奖惩措施（山西省高平市）。细化完善抄表员、巡检工、检漏工等岗位绩效考核标准，将薪酬与岗位绩效考核紧密挂钩，充分发挥考核机制的激励作用（内蒙古自治区包头市）。持续开展供水企业员工“全员全城查明漏”，发现问题后，通过实地拍照定位、上传工单系统，建立“发现—上报—处理”全流程闭环管理机制（湖南省邵阳市）。</p> <p>22.建立专业队伍。建设集实践教学、技能培训、实操竞赛于一体的漏损控制实训基地，为供水从业人员提供良好的技能学习和实践操作平台（浙江省绍兴市、福建省福州市）。通过定期组织开展技能培训、专家指导、会议论坛等活动，加强疑难漏点分析与经验总结，培养专业技术人才队伍，持续扩充专业技术人员数量，提升从业人员技能水平（浙江省嘉兴市、湖北省利川市）。</p>
		<p>（三）强化资金保障，拓宽融资渠道</p>	<p>23.多渠道筹措资金。供水企业统筹整合相关渠道资金，加大投入力度，加强供水管网改造工程、供水管网分区计量工程、供水管网压力调控工程、供水智能化建设工程等漏损治理项目建设资金保障，特别是漏损水量大、漏损率高的重点项目，优先保障资金落实；城市供水主管部门组织各项目建设单位积极争取中央、省级预算内资金及超长期国债、政府专项</p>

序号	政策机制	主要举措	具体做法
			<p>资金等上级资金支持（湖北省武汉市）。通过中央补助、地方配套、企业自筹多渠道筹措资金，分类保障各地管网改造、检修及智能化建设；联合审计、财政部门健全监管制度，开展专项检查，规范资金使用，倒逼项目提速，杜绝违规挪用；供水企业结合供水生产经营属性和自身现金流持续、稳定及可预测等特点，将水费收费权作为基础资产，在银行间市场交易商协会成功发行资产支持票据，所募集资金用于供水基础设施建设等绿色民生项目（福建省福州市）。区人民政府建立“政府+企业+居民”三方费用共担机制，明确区财政、供水企业、居民分别按 20%、75%、5%比例分摊改造费用，明晰各方权责，破解居民小区供水管网改造单一主体资金瓶颈（重庆市南川区）。</p> <p>24.实施合同节水。市政府支持供水企业与第三方服务机构签订节水服务合同，明确节水量、供水管网漏损率等指标，完善对从事漏损控制企业的税收、信贷等优惠政策（江苏省宿迁市）。供水企业委托专业探漏机构开展探漏工作，将服务费用支付条件与控漏成效、漏点定位精度及漏点数量等挂钩，提高漏点检出率与处置效率（广西壮族自治区南宁市、海南省儋州市）。</p>